

Revisión del Sistema de Créditos para la Reducción de Emisiones del Valle de San Joaquín

División de Cumplimiento de Ley
6 de junio del 2020



Permisos Para Fuentes Nuevas o Modificadas

- Revisión Federal de Nuevas Fuentes (NSR por sus siglas en inglés) para negocios nuevos y en expansión
 - Evitar un aumento significativo de emisiones al nivel regional
 - Permitir el crecimiento económico
- La ley de California le otorga autoridad a los distritos del aire para dar permisos
- Los Créditos de Reducción de Emisiones (ERC por sus siglas en Inglés) son un valor monetario de compensación para la reducción de emisiones (offsets) – créditos bancarios
 - Cierres de plantas
 - Instalación de controles de emisiones que sobrepasan los requisitos reglamentarios

Introducción al Distrito de Aire

- Originalmente hay ocho condados con su propio distrito del aire
 - Cada uno con diferentes reglas y requisitos
- Unificado en 1992
 - Unificación de reglas y regulaciones
 - Con el tiempo fortalecer el Programa regulatorio
 - Fuentes estacionarias al momento representan en el Valle un 15% del oxido de nitrógeno (NOx por sus siglas químicas)
- Revisión de la Regla de Nuevas Fuentes
 - Aplicar un nivel mas riguroso que el de los requisitos federales
 - Permitir el valor del la hora de emisión del ERC

Requisito del Distrito para Demostrar Equivalencia

- La forma en que se valora un ERC en el Valle de San Joaquín es distinto al estandarte del programa federal
- La ley federal permite esta distinción cuando el programa local es más estricto.
- Debe demostrar anualmente la equivalencia con los requisitos federales.

Cómo el Banco del Distrito Mantiene la Equivalencia

Negocios reducen las emisiones más allá de las reglas



Deposititan los créditos de ERC en el banco



Las emisiones de compensaciones de negocios aumentan cuando utilizan el valor completo bancario del ERC



Negocio nuevo/ en expansión aplica para un permiso

El valor total es conservado por ERC por mientras que el distrito fortalece la reglas

El Distrito calcula el valor real de los ERCs utilizados

El Distrito cierra la diferencia en el valor real y completo del ERC con compensaciones adicionales y anotando la base de datos de equivalencia

Equivalencia Mantenido



Cómo el Banco del Distrito Mantiene la Equivalencia

Negocios reducen las emisiones más allá de las reglas



Deposititan los créditos de ERC en el banco



Las emisiones de compensaciones de negocios aumentan cuando utilizan el valor completo bancario del ERC



Negocio nuevo/ en expansión aplica para un permiso

El valor total es conservado por ERC por mientras que el distrito fortalece la reglas

El Distrito calcula el valor real de los ERCs utilizados

El Distrito cierra la diferencia en el valor real y completo del ERC con compensaciones adicionales y anotando la base de datos de equivalencia

Equivalencia Mantenido



Cómo el Banco del Distrito Mantiene la Equivalencia

Negocios reducen las emisiones más allá de las reglas



Depositamos los créditos de ERC en el banco



Las emisiones de compensaciones de negocios aumentan cuando utilizan el valor completo bancario del ERC



Negocio nuevo/ en expansión aplica para un permiso

El valor total es conservado por ERC por mientras que el distrito fortalece la reglas

El Distrito calcula el valor real de los ERCs utilizados

El Distrito cierra la diferencia en el valor real y completo del ERC con compensaciones adicionales y anotando la base de datos de equivalencia

Equivalencia Mantenido



Cómo el Banco del Distrito Mantiene la Equivalencia

Negocios reducen las emisiones más allá de las reglas



Deposititan los créditos de ERC en el banco



Las emisiones de compensaciones de negocios aumentan cuando utilizan el valor completo bancario del ERC



Negocio nuevo/ en expansión aplica para un permiso

El valor total es conservado por ERC por mientras que el distrito fortalece la reglas

El Distrito calcula el valor real de los ERCs utilizados



El Distrito cierra la diferencia en el valor real y completo del ERC con compensaciones adicionales y anotando la base de datos de equivalencia

Equivalencia Mantenido

Cómo el Banco del Distrito Mantiene la Equivalencia

Negocios reducen las emisiones más allá de las reglas



Depositamos los créditos de ERC en el banco



Las emisiones de compensaciones de negocios aumentan cuando utilizan el valor completo bancario del ERC



Negocio nuevo/ en expansión aplica para un permiso

El valor total es conservado por ERC por mientras que el distrito fortalece la reglas

El Distrito calcula el valor real de los ERCs utilizados



El Distrito cierra la diferencia en el valor real y completo del ERC con compensaciones adicionales y anotando la base de datos de equivalencia

Equivalencia Mantenido

Evaluación de Acciones Bancarias de ERC

- 52 proyectos de emisiones reducidas fueron evaluadas representando 201 certificados bancarios individuales
- Cálculos de emisiones y evaluaciones de ingeniería fueron revisadas
- Enfoque en proyectos sí o no
 - Conformándose en a los requisitos locales, estatales y federales
 - Cumpliendo con los criterios de evaluación (real, cuantificable, excedentes, permanentes, obligatorias)
- Identificar problemas con transparencia, puntualidad y excedentes

Transperencia - Ejemplos

- La mitad de los proyectos no tenían suficiente documentación de respaldo
- Cierre de dos tanques de techo flotante en 2017
 - No se explicó el uso del período de referencia alternativo para las reducciones
 - La información no fue suficiente para documentar / replicar las reducciones
- Cierre de planta de azúcar
 - No fue suficiente la información para documentar las reclamaciones de reducción de los solicitantes

Puntualidad

- Las aplicaciones de ERC deben ser sometidos dentro de 180 días a la fecha en que ocurrió la reducción de emisiones
- Póliza del distrito: las reducciones de emisiones de cierres se definen como la fecha de entrega del permiso o la fecha en que el equipo está inoperable y sin mantenimiento y el dueño no puede demostrar la intención de operar, o lo que ocurra antes
- Personal de CARB concluye que la póliza y la regla deben estar alineadas para mantener la consistencia.

Excedentes - Ejemplos

- Determinar si las reducciones acreditadas son superiores a los requisitos
- Los problemas son complejos y abarcan décadas— el excedente no está claro en cuatro de los 52 casos revisados
- Aplicación de ERC para la instalación de la mejor tecnología de control disponible (BACT por sus siglas en inglés) requerida
 - Crédito por BACT permitido en la regla del Distrito
- Aplicación de ERC para el cierre de un molino de aceite para el procesamiento de semillas
 - ERC otorgado en marzo de 2001
 - La regla de tóxicos de la EPA de EE. UU. fue adoptada en abril de 2001 – reducción de valor en un 80%

Revisión de Demostración de Equivalencia - Enfoque

- Determinar si la base de datos de equivalencia informan con precisión la información y calculan la equivalencia
 - Evaluar la funcionalidad del sistema de datos
 - Revisar el sistema de datos y las entradas de proyectos individuales
 - Replicar cálculos
 - Analizar si los valores numéricos son correctos e introducidos con precisión

Programa NSR del Distrito y Equivalencia

- Antes del 2010, el programa del distrito era más estricto que los requisitos federales
- El estado de cumplimiento de ozono aumentó al extremo en 2010
 - Aumentó el nivel de rigor para los requisitos federales
 - Eliminando las diferencias entre SJV y el programa federal
- El distrito mantuvo el valor de tiempo de emisión de ERC
- El distrito identificó reducciones adicionales para compensar la diferencia entre el valor del tiempo de uso y el tiempo de emisión

Revisión de Demostración de Equivalencia – Resultados

- La base de datos de equivalencia no es autónoma y le falta documentación técnica.
 - Registros perdidos e inconsistencias en el manejo de datos
 - No hay evidencia de efecto en la demostraciones de equivalencia
- Las oportunidades mejoran la transparencia del informe de demostración de equivalencia.
- La demostración de equivalencia se basa en proyectos de electrificación y cierres huérfanas

Visión General: Proyectos de Electrificación y Cierres Huérfanas

- Proyectos de electrificación
 - Reemplazo de motores de diesel con bombas de riego eléctricas
- Cierres Huérfanas
 - Reducciones de emisiones de cierres de plantas que no fueron reclamadas como ERC
- Los métodos de cálculo no aseguraron precisión

Proyectos de Electrificación

- Programa de motor de combustión interna agrícola (Ag-ICE, por sus siglas en inglés) de principios de 2000.
- Bombas de riego de diésel reemplazadas por bombas eléctricas.
 - El distrito reclamó solo una parte de las reducciones de emisiones
- Las reducciones de emisiones se acreditan mas de 35%
 - Factor de carga
 - Fondos de Carl Moyer
 - Otros asuntos

Proyectos de Electrificación- Factor de Carga

- El personal seleccionó 10 proyectos al azar
 - El distrito usó un factor de carga del 100%
 - Los métodos de Carl Moyer deben usarse para reflejar la actividad del mundo real
 - Esto da como resultado en al menos de un 35% de sobre crédito a las reducciones de emisiones

Proyectos de Electrificación – Financiamiento de Carl Moyer

- CARB examino 10 proyectos
 - De los 10 proyectos encontramos 6 en la base de datos del proyecto Carl Moyer
- Descubrimos que la mitad de todos los proyectos pueden estar parcialmente financiados por Carl Moyer
- Reducciones reclamadas por equivalencia que no fueron reclamadas de otra manera en el Plan de Implementación del Estado
- Carl Moyer establece requisitos en cómo pueden usar las reducciones

Cierres Huérfanas

- Los tramites de cálculo del distrito son razonables y apropiadas, pero deben seguirse
- Seis tanques de almacenamiento de petróleo
 - Cierres – No reclamados como ERC
 - Cancelación de permisos en 2010
 - Los tanques no habían operado desde 2001
 - El permiso Título V para toda la planta (2009) permitió un máximo de 50 VOC t/año
 - El distrito reclamo 528.8 toneladas de VOC/ año en 2011
- Revisamos 10 proyectos para crédito de NOx y VOC
 - La mayoría parecen haber sido sobre acreditadas

Resultados Generales

- El sistema de ERC debe ser transparente para el público y la industria y a la vez más riguroso.
- La póliza y los procedimientos de implementación deben actualizarse.
- Las suposiciones en la demostración de equivalencia deben ser corregidas y revisadas según como sean apropiadas.

Compromisos del Distrito - Proceso

- Comenzando con la demostración de equivalencia 2020
 - Realizar un taller público antes de enviar el informe de equivalencia al Distrito Junta de Gobierno
 - Mejorar la demostración de equivalencia para lograr transparencia
- Tener un grupo de trabajo de asesoramiento público para ayudar a desarrollar soluciones relacionadas con el sistema de equivalencia de compensación del Distrito

Compromisos del Distrito– Acciones Específicas

- Nueva base de datos y documentación de seguimiento de equivalencias.
- Ajustar los proyectos de AG-ICE para reflejar los factores de carga apropiados e incorporar ajustes en la demostración de equivalencia de 2020.
- Analizar los proyectos de cierres huérfanas identificados por CARB y realizar ajustes para incluirlos en la demostración de equivalencia de 2020.
- Entrenamiento del personal y actualizar las pólizas del Distritos para garantizar que los cálculos de cierres huérfanas sean consistentes con los criterios de NSR del Distrito.

Compromisos de CARB

- Participar en el proceso público del Distrito y trabajar para tener un discurso de los compromisos.
- Iniciar la conversación con CAPCOA, distritos y partes interesadas para comprender mejor cómo se implementan los programas de NSR y las oportunidades de optimización.
- Coordinar la revisión de rutina de las acciones de permisos y el desarrollo de reglas y pólizas con los distritos de aire locales.

Siguientes Pasos

- El distrito iniciará un proceso público y comenzará a comunicar los resultados del reporte
- El distrito presentará una demostración de equivalencia actualizada en noviembre de 2020
- El personal participará en el proceso público, trabajará con el Distrito para abordar los compromisos e informará a la Junta
- Recomendación: Adoptar la Resolución 20-11 que ordena el personal a trabajar con el distrito para implementar las recomendaciones del personal y los compromisos del distrito e informar anualmente a la Junta sobre el progreso