

Programa de Protección del Aire en la Comunidad

Shafter

Programa de Reducción de Emisiones en la Comunidad

Informe del Personal

Fecha de Lanzamiento: 24 de enero de 2020

Fecha de la Audiencia del Consejo Gobernante de CARB: 13 de febrero de 2020



Para más información

Comentarios: Envié comentarios escritos sobre este Informe del Personal antes del 10 de febrero de 2020 a:

<https://www.arb.ca.gov/lispub/comm/bclist.php>

Programa de Protección del Aire en la Comunidad:

<https://ww2.arb.ca.gov/our-work/programs/community-air-protection-program>

Para recibir actualizaciones por correo electrónico de "Aire Comunitario", suscríbese en:

https://public.govdelivery.com/accounts/CARB/subscriber/new?topic_id=airecomunitario

Este Informe del Personal está disponible en:

<https://ww2.arb.ca.gov/our-work/programs/community-air-protection-program>

Tabla de Contenidos

Recomendación del Personal	4
Antecedentes	4
Resumen del Programa	4
Resumen de la Evaluación de CARB	6
Fortalezas Clave.....	6
Coordinación con Otras Agencias	7
Acciones Recomendadas para Fortalecer la Implementación	8

Recomendación del Personal

El personal recomienda que el Consejo de Recursos del Aire de California (CARB o Consejo) apruebe el programa de reducción de emisiones de la comunidad de Shafter desarrollado de conformidad con el Proyecto de Ley de la Asamblea (AB) 617¹ y dirige al personal de CARB que trabaje con el Distrito de Control de la Contaminación del Aire del Valle de San Joaquín (SJVAPCD) y el Departamento de Regulación de Pesticidas (DPR) para tomar medidas para fortalecer la implementación.

Antecedentes

CARB estableció el Programa de Protección del Aire en la Comunidad (Programa) para implementar AB 617, que requiere nueva acción enfocada en la comunidad para reducir la contaminación del aire. El 27 de septiembre de 2018, el Consejo seleccionó la comunidad de Shafter del Distrito de Control de Contaminación del Aire del Valle de San Joaquín de para desarrollar un programa de reducción de emisiones en la comunidad como una de las diez comunidades iniciales. El Consejo también aprobó el *Plan Marco para la Protección del Aire en la Comunidad* (Plan Marco) que, entre otras cosas, establece criterios para el desarrollo e implementación de programas de reducción de emisiones en la comunidad, contenido en el *Apéndice C del Plan Marco* y resumido en la *Lista de Verificación para la Evaluación del Programa de Reducción de Emisiones en la Comunidad*² (Lista de Verificación).

El personal de CARB revisó el *Programa de Reducción de Emisiones de la Comunidad de Shafter (Programa)*³, adoptado por la Junta de Supervisores de SJVAPCD el 19 de septiembre de 2019. Este informe del personal resume los resultados de la revisión y evaluación del Programa por el personal de CARB para determinar si cumple con los criterios establecidos en AB 617⁴ y el Plan Marco, si refleja las prioridades de la comunidad, y si es probable que reduzca la exposición a la contaminación del aire en la comunidad.

Resumen del Programa

SJVAPCD convocó un comité directivo de la comunidad y desarrolló el Programa en coordinación y consulta con el comité directivo de la comunidad. El comité directivo tiene 29 miembros, de los cuales 19 son residentes de la comunidad, y se reunió 17 veces entre diciembre de 2018 y enero de 2020.

El Programa se enfoca en reducir la exposición a partículas finas (PM_{2.5}) y contaminantes tóxicos del aire (TAC), y los óxidos de nitrógeno (NOx). Las estrategias de reducción se enfocan en una variedad de fuentes que incluyen automóviles para pasajeros, uso de energía residencial, camiones de uso pesado, sistemas de petróleo y gas, polvo fugitivo y fuentes agrícolas, incluidos pesticidas. El comité directivo y SJVAPCD identificaron 52 estrategias específicas que incluyen inversiones centradas en la comunidad, aplicación de la ley

¹ Proyecto de Ley de la Asamblea 617, Garcia, C., Capitulo 136, Estatutos de 2017.

² Comienza en la página C-41.

³ Para revisar el Programa y los documentos asociados, visite: <http://community.valleyair.org/selected-communities/shafter>

⁴ Código de la Salud y Seguridad de California §44391.2.

mejorada, mayor divulgación y capacitación, colaboración entre agencias y enmiendas regulatorias.

Los siguientes son ejemplos de estrategias de reducción de emisiones y exposición incluidas en el Programa:



Camiones de Uso Pesados y Locomotoras

- Incentivos para reemplazar camiones de diésel y locomotoras antiguas
- Nuevas medidas de CARB y estrategias de aplicación de la ley



Autos Antiguos / Autos de Alto Contaminación

- Incentivos para reemplazar vehículos de pasajeros con autos de baterías eléctricas o baterías híbridas enchufables
- Nuevas medidas de CARB y estrategias de aplicación de la ley



Fuentes Agrícolas

- Alianzas con DPR y CARB para reducir la exposición a pesticidas en la comunidad
- Incentivos para reemplazar el equipo de cosecha de nueces con la cosecha de bajo polvo



Operaciones de Petróleo y Gas

- Enmendar la Regla 4311 (Llamaradas) para requerir controles de NOx ultra bajos cuando sea factible
- Evaluar la viabilidad de financiar reducciones adicionales, e.g. gatos de bomba electrificados



Quema de Madera Residencial

- Incentivos para reemplazar dispositivos de leña con dispositivos de gas natural o eléctrico
- Educación pública y aplicación de la ley reforzada



Polvo Fugitivo

- Mejoramiento de las carreteras y banquetas para reducir el polvo
- Alianzas para identificar oportunidades para expandir / mejorar el barrido de calles



Fuentes Urbanas

- Incentivos para instalar energía solar en la comunidad
- Educación pública y aplicación de la ley reforzada para reducir la quema ilegal de residuos

Resumen de la Evaluación de CARB

La revisión del Programa por parte del personal de CARB sigue la estructura establecida en el Plan Marco. Además del Programa en sí, el personal también revisó los materiales de la reunión, las cartas de comentarios públicos y las respuestas a los comentarios publicados en el sitio web de SJVAPCD. Durante el proceso de desarrollo del Programa, el personal de CARB asistió a todas las reuniones del comité directivo de la comunidad de Shafter y se reunió regularmente con el personal de SJVAPCD. Finalmente, el personal de CARB también organizó una reunión comunitaria en Shafter el 4 de noviembre de 2019, en coordinación con SJVAPCD, para solicitar aportes adicionales de la comunidad a las recomendaciones del personal de CARB.

La ley del Estado da a las comunidades y los distritos de aire 12 meses para desarrollar un programa de reducción de emisiones en la comunidad siguiendo la selección de la comunidad por parte de CARB. Un año es un tiempo muy corto para organizar un comité directivo de la comunidad, desarrollar un proceso para el funcionamiento del comité directivo, establecer las bases técnicas para comprender el estado de la calidad del aire de la comunidad, y desarrollar estrategias para reducir las emisiones y la exposición a la contaminación del aire.

Para garantizar que el Programa cumpla con éxito las estrategias identificadas, hay elementos del Programa que necesitan aclaraciones y detalles adicionales a medida que el Programa pasa del breve período de tiempo previsto para el desarrollo a la fase de implementación. Mientras cada una de las comunidades iniciales y sus programas de reducción de emisiones en las comunidades han sido aprobados por los distritos de aire, la necesidad de centrarse en el fortalecimiento de los programas durante la implementación es un tema que se aplica a todas las comunidades, no sólo a Shafter.

Por lo tanto, el personal de CARB recomienda la aprobación del Programa con dirección adicional del Consejo al personal de CARB, SJVAPCD, y el comité directivo de la comunidad para comenzar implementación del Programa inmediatamente, mientras tomar pasos específicos para fortalecer la implementación del Programa. Estas recomendaciones se basan directamente en los principios básicos del Plan Marco aprobado por el Consejo.

El personal a organizado los resultados de esta evaluación en tres categorías:

- Fortalezas clave del Programa, que destaca áreas que el personal encontró particularmente notables;
- Coordinación con otras agencias en las que hay autoridades combinadas; y
- Acciones recomendadas para fortalecer la implementación, incluyendo áreas donde discusión, información, aclaración, y detalle adicional ayudará a asegurar que el Programa sea exitoso y logrará las reducciones de emisiones en Shafter.

Fortalezas Clave

El personal de CARB reconoce a SJVAPCD y al comité directivo de la comunidad por su compromiso de trabajar juntos mientras cumplen con los ambiciosos plazos requeridos por AB 617. Durante el alcance comunitario de CARB, la mayoría de los miembros del comité

expresaron su apoyo al Programa y enfatizaron la importancia de la implementación total. También expresaron su agradecimiento por la discusión y educación sobre la calidad del aire que ocurrió durante el proceso, y que los problemas de calidad del aire se están abordando localmente.

De particular interés en el Programa es el enfoque de las inversiones en proyectos locales centrados en la comunidad, tales como un programa de vehículos compartidos con cero emisiones, fondos para apalancar la electrificación solar residencial y electrodomésticos, y proyectos locales de pavimentación y vegetación. La identificación de montos de financiamiento específicos y el número de proyectos para cada medida de incentivo permitió un proceso iterativo con el comité directivo para determinar las inversiones basadas en la comunidad, y también proporcionó métricas claras asociadas con estas medidas⁵. El programa también detalla las reducciones de emisiones estimadas para las medidas de CARB y del distrito que proporcionan un objetivo agregado para la reducción de emisiones⁶.

La introducción y el refinamiento de la facilitación profesional por parte de SJVAPCD durante todo el proceso del comité directivo contribuyeron a este éxito. Para responder a las inquietudes del comité directivo de la comunidad con respecto a la accesibilidad para los miembros monolingües que hablan español, el SJVAPCD brindó servicios de interpretación en tiempo real para facilitar la participación pública y de los miembros del comité directivo de la comunidad. El SJVAPCD también transmitió en vivo las reuniones del comité directivo de la comunidad a través de Facebook, y también proporcionó grabaciones de audio de alta calidad de las reuniones que están disponibles públicamente en el sitio web de SJVAPCD de la Comunidad de Shafter⁷.

El personal de CARB también reconoce el fuerte liderazgo basado en la comunidad dentro de este comité. Estos miembros trabajaron directamente con los residentes para educar, aclarar y desarrollar capacidades dentro y fuera de la estructura de la reunión regular, lo que ayudó a apoyar un alto nivel de compromiso y participación de los residentes.

Coordinación con Otras Agencias

La implementación exitosa de muchas de las estrategias descritas en el Programa requerirá una coordinación focalizada entre múltiples agencias públicas. En una de las primeras reuniones del comité directivo, los miembros del comité y el público identificaron a los pesticidas como una de las principales fuentes de preocupación. Las recomendaciones para las estrategias relacionadas con los pesticidas proporcionadas por los miembros del comité directivo de la comunidad incluyeron:

- Prohibir todas las aplicaciones descubiertas de 1,3-D en Shafter
- Reducir el límite anual del municipio para 1,3-D en Shafter

⁵ Table 6-1: Metrics Associated with Incentive Measures in Chapter 4, paginas 180-184, <http://community.valleyair.org/media/1515/01-finalshaftercerp-9-19-19.pdf>

⁶ Tabla 4-3: Reducciones de Emisiones Estimadas para Medidas del Distrito, paginas 139-140, <http://community.valleyair.org/media/1521/ab617cerp-shafter-sp-final.pdf>

⁷ <http://community.valleyair.org/selected-communities/south-central-fresno/steering-committee-meetings/>

- Prohibir la fumigación aérea para todos los TAC de pesticidas
- Desarrollar un sistema de notificación para aplicaciones de pesticidas
- Establecer zonas de amortiguamiento de 1 milla las 24/7 alrededor de ubicaciones de receptores sensibles
- Evaluar la toxicidad de todos los TAC de plaguicidas cancerígenos y reproductivos, seguido de la identificación de reducción de emisiones y acciones de mitigación

El Departamento de Regulación de Pesticidas (DPR) tiene autoridad reguladora sobre los pesticidas en su uso de pesticidas. Algunos pesticidas también se clasifican como TAC y, por lo tanto, se pueden regular como TAC y como compuestos formadores de smog a medida que se convierten en gases residuales fuera de su uso de pesticidas; La ley estatal establece un sistema de autoridades superpuestas entre los pesticidas y los reguladores del aire para abordar estos problemas complejos.

Los aplicadores de pesticidas también deben notificar al Comisionado Agrícola del Condado (CAC) antes del uso de materiales restringidos, mientras que otros pesticidas deben informarse después de que se hayan aplicado. Los materiales restringidos son pesticidas que se considera que tienen un mayor potencial para causar daños a la salud pública, los trabajadores agrícolas, los animales domésticos, las abejas, el medio ambiente, la vida silvestre u otros cultivos en comparación con otros pesticidas. Con ciertas excepciones, los materiales restringidos pueden ser comprados y utilizados solo por o bajo la supervisión de un aplicador comercial o privado certificado bajo un permiso emitido por el CAC.

Aunque no todos los reguladores pueden actuar en todos los casos, lo que les importa a las comunidades es que el gobierno en su conjunto actúe para protegerlas. Esto crea oportunidades para la colaboración entre agencias. El DPR ha participado activamente en las reuniones del comité de Shafter y se ha comprometido a acciones específicas en el Programa, incluido el desarrollo y la implementación de una regulación estatal para 1,3-D, el desarrollo de un sistema piloto de notificación de aplicación de pesticidas para Shafter y la divulgación sobre El uso de prácticas integradas de manejo de plagas.

Acciones Recomendadas para Fortalecer la Implementación

El personal de CARB reconoce que el Programa es la culminación de una gran cantidad de trabajo en el primer año de un nuevo programa. En los esfuerzos futuros, SJVAPCD y el personal de CARB deberían trabajar con el comité directivo de la comunidad para refinar los problemas relacionados con la implementación durante el proceso de desarrollo del Programa, así como los informes de estado periódicos requeridos por AB 617. El personal de CARB también recomienda que el SJVAPCD revise anualmente el estatuto con el comité directivo.

Para apoyar la implementación en el futuro, el personal de CARB ha desarrollado un conjunto de acciones recomendadas en tres áreas clave: estrategias de reducción, pesticidas y mejoras técnicas. El progreso en la implementación de estas recomendaciones debe incluirse en el informe de progreso anual requerido por el estatuto AB 617.

Estrategias de Reducción

El comité directivo de la comunidad tuvo discusiones muy productivas sobre los tipos y montos de financiamiento para las medidas de incentivos individuales, pero también expresó el deseo de continuar discutiendo los posibles ajustes a estos montos de fondos de medidas de incentivos. Reconociendo que el Programa evolucionará a medida que la implementación sea un proceso de cinco años, el personal de CARB recomienda que el SJVPACD en conjunto con el personal de CARB continúen trabajando con el comité directivo en cualquier ajuste adicional necesario para las asignaciones de fondos, así como en la priorización de medidas y el proceso y los criterios de selección de proyectos.

Para ayudar a aclarar y mejorar el desarrollo de la estrategia, el personal recomienda que CARB, el personal de SJVAPCD y el comité directivo de la comunidad trabajen juntos para llevar a cabo las siguientes acciones:

1. Incluya un proceso para hacer ajustes a los montos de financiamiento de las medidas de incentivos basados en discusiones continuas con el comité directivo de la comunidad, y continúe involucrando al comité en la priorización de las medidas de incentivos y la selección de proyectos.
2. Desarrolle y proporcione criterios específicos para los montos de financiamiento de proyectos y la selección de proyectos, y aclare en las "Métricas para Realizar un Seguimiento del Progreso" el proceso para ajustar las asignaciones cuando los proyectos tienen una suscripción insuficiente o excesiva.
3. Continuar actualizando los objetivos de reducción de emisiones a medida que haya nueva información disponible para las estrategias regulatorias y de otro tipo que aún no tienen beneficios definidos.

Pesticidas:

El DPR ha comenzado las discusiones sobre el desarrollo del sistema de notificación piloto para Shafter, y ha discutido las propuestas iniciales de reglamentación de 1,3-D en todo el estado con el comité directivo, que incluye la consideración de los requisitos para aplicaciones descubiertas, zonas de amortiguamiento y límites de aplicación. DPR y CARB reconocen la importancia de continuar identificando acciones adicionales para reducir las emisiones de pesticidas, por lo tanto, para abordar los pesticidas en la comunidad de Shafter, DPR y CARB:

4. Considerarán los impactos específicos de la exposición a 1,3-D en la comunidad Shafter para informar el desarrollo de la reglamentación estatal de DPR para 1,3-D.
5. Continuarán trabajando juntos para identificar acciones adicionales relacionadas con las preocupaciones de pesticidas identificadas por los miembros del comité directivo de la comunidad.

Mejoras Técnicas

El comité directivo ha solicitado que SJVAPCD y CARB continúen trabajando para mejorar el inventario a nivel comunitario para apoyar la comprensión del comité de las fuentes en la comunidad y para el seguimiento del progreso. El personal recomienda que el personal de

SJVAPCD y CARB trabajen juntos para llevar a cabo el siguiente trabajo como parte de la implementación del Programa:

6. Continuar recolectando y desarrollando información adicional sobre emisiones específicas de Shafter para mejorar el inventario actual a nivel comunitario.